

# Desempleo: Se hace de todo porque no hay nada que hacer

Yesid Soler\*

En el conjunto de problemas nacionales, el desempleo ha pasado a constituirse en una de las principales preocupaciones de carácter económico y social, según se desprende de las encuestas realizadas a la población y a funcionarios del sector privado, académico y oficial durante 1984 (1).

## Deseos y Realidades.

La desocupación venía agravándose desde los inicios de la crisis en 1981 pero la mayoría de los colombianos guardaban esperanzas en la solución del problema con el recambio presidencial. Con el slogan del "sí se puede", Belisario Betancur alimentó estos anhelos durante su campaña presidencial y en los primeros meses de su gobierno. Al respecto decía "Estimularemos de inmediato todas las industrias que sean buenas generadoras de mano de obra. En fin, el propósito es adelantar una operación que no solamente frene los altos índices de desempleo sino que lo disminuya en el menor tiempo posible. La lu-

cha contra la corrupción y la inseguridad que nos ahogan, debe empezar por darle trabajo bien pagado a los colombianos. Mientras no se haga eso, las solas lamentaciones por mala situación; de nada servirán" (2).

Hoy al cabo de dos años, el énfasis del discurso oficial no recae sobre el problema del empleo, la vivienda o la educación, sino sobre el sector externo y el déficit fiscal, a los cuales se ha atado la reactivación y la solución de las necesidades inmediatas de los colombianos. El debate actualmente gira en torno al eje de ajustes técnicos en la masa monetaria, la velocidad de la devaluación, las tasas de tributación etc., pasando a un nivel secundario las políticas de carácter social. Así, de la consigna del "sí se puede" que habría paso a los deseos no realizados, hemos llegado a la consigna del "cinturón ajustado" o represión de los deseos y esperanzas en aras de los ajustes, el equilibrio y el crecimiento.

La prolongada paralización de la dinámica productiva con sus novivos efectos sobre los niveles de empleo hacen pensar en que el problema presenta connotaciones estructurales desbordando la política económica convencional. Si las medidas adoptadas

1. Ver encuestas Trimestrales de opinión económica CEREC - FEDESARROLLO.

\* Master en economía Universidad Nacional.

2. BETANCUR, Belisario "Sí se puede" Pág 281.

no han surtido efecto, porque no han llegado al fondo, vale la pena detenerse brevemente en las fuentes de la desocupación para ver las alternativas posibles.

#### Tres Fuentes.

El desempleo nace y se alimenta del caudal proveniente de tres fuentes básicas. De una parte, el proceso de acumulación capitalista presenta como requisito y consecuencia el incremento tecnológico, con el consecuente desplazamiento de mano de obra, acrecentando el *desempleo estructural*.

Tres grandes innovaciones tecnológicas, la máquina de vapor, la electricidad y actualmente la computación han lanzado nuevas oleadas de trabajadores a la reserva de cesantes.

Una segunda fuente, causa y efecto de la anterior, se origina en la descomposición de las actividades económicas tradicionales, particularmente en el agro, dejando una creciente masa laboral flotante sin sus anteriores medios de subsistencia y provocando flujos migratorios que terminan finalmente en las grandes ciudades. Estos desplazamientos expanden el *subempleo* urbano articulándose estrechamente a la lógica del capital. Hoy en día, las grandes corporaciones transnacionales no solo permiten, sino que auspician su expansión adoptando nuevas modalidades de contrato que las liberan del pago de prestaciones, huelgas y riesgos comerciales en épocas de recesión (3).

En tercer lugar, se encuentra el *desempleo transitorio* o friccional que obedece a fluctuaciones de variables en el corto plazo especialmente la rentabilidad. Al tender esta a caer, los inversionistas trasladan sus capitales a otros sectores con mayores dividendos como se observó en los últimos años en el sector financiero. En períodos de crisis, al

generalizarse el descenso en los beneficios las empresas acuden a la reducción de salarios y el recorte de personal.

#### Tres partes del Desempleo.

En el "Mar del Tiempo" García Marquez nos presenta un personaje "Pancho aparecido, que hacía toda clase de cosas porque nunca tenía nada que hacer y además tenía una caja de herramientas y unas manos inteligentes" (4). Hoy este personaje de un lugar perdido se halla presente en todos nuestros pueblos y ciudades, siendo ya muy familiar para nosotros. Cada vez son más los "aparecidos", es decir aquellos, que no ocupan un lugar en la escala del establecimiento, que son cero, de los cuales no debe preocuparse si sienten o desean, precisamente porque, aún sin quererlo, son fantasmas improductivos.

Según nuestros cálculos a partir de la encuesta de hogares del DANE, en los inicios de la década habían cerca de 700.000 desempleados en las principales ciudades del país. Hoy al cabo de cinco años han aparecido 500.000 desempleados más, cien mil por año, sobrepasando el millón doscientos mil (cuadro 1).

La juventud es la más afectada ya que aproximadamente la tercera parte de la población desempleada tiene menos de 20 años y cerca del 70% no sobrepasa los treinta (5). Encontramos en nuestros barrios muchachos con un buen nivel cultural hablando de deportes, "music black", T. V., marimba, política, alimentando la contracultura, la evasión y la rebelión. La comunicación con el vecindario en cualquier parte nos revela vínculos crecientes de la juventud con la droga, el robo, la guerrilla, la comisaría o la cárcel.

3. Ver MIRO Carmen "Capitalismo y población en el agro Latinoamericano" Revista Cepal No. 16, página 63 ss.

4. GARCIA M, Gabriel "El Mar del Tiempo" página 22.

5. D.N.P. "Características del desempleado en Colombia" Revista de Planeación y Desarrollo. Vol. XII No. 2 Mayo/Agosto 1980.

cel.

En la última década, la tasa de desocupación urbana en promedio no ha bajado del 8%, a nivel éste que puede definirse como *desempleo estructural*. Es decir que de cada 100 personas en edad de trabajar ocho siempre han permanecido sin empleo.

La desocupación existente por encima del nivel promedio mencionado del 8%, la caracterizamos como *desempleo transitorio o friccional*. Para el presente año este se estima en cerca del 5.5% de la población económicamente activa, el cual, si se reactiva la economía y llega a desaparecer, significaría un empleo adicional de 300 mil personas.

El *subempleo* que "ha sido considerado durante años como un colchón amortiguador que lograría absorber buena parte de la población desempleada, en estos momentos está llegando a niveles de saturación" (6). Mientras en 1980 había cerca de un millón 100 mil subempleados a nivel urbano, hoy esa cifra debe llegar, según muestras estimativas, a un millón 800 mil, lo cual representa un aumento de 600.000 personas.

Este sector se nutre de los flujos provenientes de las formas económicas en descomposición, tanto del campo como de la ciudad: Campesinos y artesanos que venden sus tradicionales medios de producción cambiando de actividad.

En períodos de crisis, parte de los trabajadores cesantes con sus ahorros o prestaciones emprenden actividades por cuenta propia engrosando el subempleo. Más del 70% de esta población supera los treinta y el 40% se encuentra entre los 30 y 50 años (7). "Las peores condiciones tienden a estar más concentradas en la rama del comercio, en los trabajadores independientes y en los establecimientos empleadores más pequeños" (8).

En el sector formal el subempleo tiende a generalizarse también mediante la contratación de trabajadores de medio tiempo, a término fijo y con baja remuneración.

Como consecuencia, estamos en presencia de un fenómeno estructural donde cerca de la tercera parte de la fuerza laboral del país se encuentra subutilizada.

Otro tanto podemos decir de la capacidad industrial instalada cuando el 20% permanece ociosa (9) y también de la tierra cuya superficie deja de emplearse productivamente en sus tres cuartas partes (10).

#### LA POLITICA DE EMPLEO

Los efectos de la política económica pueden evaluarse partiendo de dos criterios económicos básicos, "el primero de los cuales consiste en que no hay redistribución real del ingreso cuando no hay empleo, es decir que el estímulo a los empresarios que desean crear nuevos empleos debe mirarse por tanto como medio de redistribución de la riqueza. En segundo lugar niego que pueda calificarse de exitosa ninguna política que agrave el desempleo, aunque aumente la producción y estabilice los precios:" (11). Estos criterios presentados por Belisario Betancur en 1981 constituyen los mejores parámetros de auto-evaluación de la actual política social.

En el período comprendido entre marzo de 1980 y junio de 1984, la población urbana empleada pasó de 5 a 6 millones, incrementándose a una tasa anual del 3.3% (cuadro No. 1). Sin embargo la población urbana creció a una tasa anual cercana al 5%, la población subempleada se expandió anualmente en 11.6% y el desempleo al 15%, cifras

6. DURAN María Mercedes "Las cifras del desempleo" Revista Nueva Frontera No. 480 Julio/84, página 20.

7. D.N.P. OP. cit.

8. AYALA Ulpiano et al "Actividad económica, empleo e ingresos" Revista Desarrollo y Sociedad No. 1.

9. Revista Fedesarrollo No. 1984. Encuesta de opinión empresarial.

10. PERRY, S. "La crisis agraria en Colombia" página 12.

11. BETANCUR, Belisario. Ibid. Página 128.

**CUADRO No. 1. Evolución de la Población Urbana Económicamente Activa (1980 - 1984)**

(Miles de Personas)

ETAPA	PERIODO	PARTICIPACION BRUTA	TASA DE DESEMP.	TASA DE SUBEMP.	POBLAC. URBANA	P.E.A (2) URBANA	POBLACION URBANA		
							Empl.	Desempl.	Subempl.
				(1)	(2)	(3)		(4)	(5)
E - 26	Marzo - 80	40.5	10.8	16.5	17.269	6.994	5.085	755	1.154
E - 28	Sept. - 80	39.6	9.1	15.4	17.693	7.006	5.289	638	1.079
E - 30	Marzo - 81	39.0	9.4	14.6	18.128	7.070	5.373	665	1.032
E - 32	Sept. - 81	39.3	8.1	13.2	18.572	7.299	5.745	591	963
E - 35	Marzo - 82	38.7	9.4	14.6	19.028	7.364	5.597	692	1.075
E - 37	Sept. - 82	39.2	9.2	14.4	19.495	7.642	5.839	703	1.100
E - 39	Marzo - 83	39.6	10.8	16.2	19.973	7.909	5.771	854	1.281
E - 41	Sept. - 83	40.6	11.4	16.9	20.465	8.309	5.958	947	1.404
E - 43	Marzo - 84	41.2	13.4	19.1	20.966	8.637	5.830	1.157	1.650
E - 45	Sept. - 84	41.7	13.1	19.1	21.482	8.872	5.989	1.188	1.695
Creci. anual	Marzo - 85	42.9	14.0	19.6	22.008	9.441	6.269	1.322	1.850
					4.9%	5.4%	3.3%	15%	11.6%

(1) Estimada por regresión lineal con la tasa de desempleo 1978 - 80:  $TS = 4.26 + 1.1 (TD)$

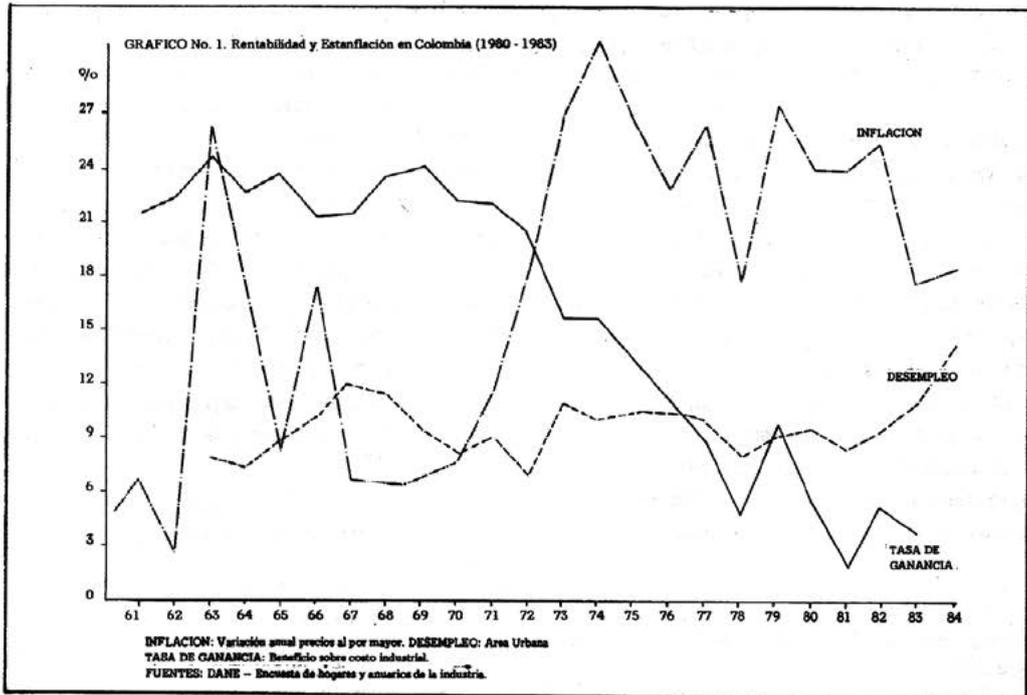
(2) Estimación con tasa anual de crecimiento de 4.97%

Correspondiente al período 1974 - 1978

(3) Participación bruta de las 7 principales ciudades aplicada a la población Urbana

(4) Estimación a partir de la tasa de desempleo en 7 ciudades

(5) Estimación a partir de la tasa de subempleo en 7 ciudades



---

---

estas últimas que cuadruplican y quintuplican el ritmo de absorción de empleo y que evidencian la incapacidad estructural de la economía para superar el problema de la desocupación.

La gravedad del problema exige adoptar medidas de dimensiones históricas que apunten a socavar las bases del actual MODELO CONCENTRADOR de la riqueza y el poder que se erige como obstáculo para la satisfacción de las necesidades básicas de la población.

El momento exige sacrificios pero no de la fuerza productiva del país, sino de los sectores parasitarios y especulativos.

En el IX Congreso Nacional de Economistas realizado a mediados de octubre se plantean estrategias en esta dirección, como la reforma agraria y del sector financiero cuya implementación dependerá de los avances que logren estas iniciativas en el escenario político (12).

Hoy en día el común de la gente ha comprendido y sentido en carne propia el concepto de la crisis, sabe que el problema es latinoamericano y percibe sus causas. El empleo debe fortalecerse con una política exterior que tienda a estrechar los lazos de América Latina para defender intereses comunes.

El costo de la dispersión política puede apreciarse en la gran transferencia de excedentes que ha significado el pago de intereses por concepto de deuda exterior. En el caso de Colombia, hay empresas que han destinado hasta de la mitad de sus ingresos por concepto de ventas, al renglón de costos financieros en el exterior.

En 1984 el pago de intereses y comisiones de la deuda pública y privada externa según cifras del Banco de la República fue de 1.066.000.000 dólares equivalentes a ciento seis mil seiscientos millones de pesos colombianos (\$106.600 millones), monto que re-

presenta el ingreso anual que se habría pagado a 786 mil trabajadores devengando el salario mínimo con el agravante de ser el capital creado con esfuerzo colombiano. La reactivación de la economía norteamericana descansa en alguna medida sobre la absorción de estos excedentes provenientes de América Latina y otros países del tercer mundo.

Tenemos entonces que el problema del desempleo no puede tratarse con políticas económicas de corto alcance si no se implementan medidas tendientes a modificar el actual modelo concentrador y las relaciones de subordinación internacional.

#### CONCLUSIONES

En síntesis, se observa que durante el año de 1984 el problema del desempleo se ha colocado en primer lugar por las dimensiones gigantescas alcanzadas. A nivel urbano, el desempleo estructural o de carácter permanente llega a 900.000 personas, el desempleo friccional o transitorio a 300.000 personas y el subempleo a 1.700.000 trabajadores, totalizando cerca de 3 millones de colombianos en una situación social y personal indigna.

A pesar de las intenciones del señor presidente, la política económica no ha dado resultados positivos en materia de empleo, al chocar con elementos de carácter estructural materializados en relaciones de poder tanto a nivel nacional como internacional que privilegian intereses mezquinos y parasitarios.

Frente a esta situación, el acuerdo político de un diálogo nacional es una buena oportunidad para debatir y plantear alternativas que apunten a la solución de este y otros problemas prioritarios como condición sine qua non en el camino hacia la paz.

12. Sociedad Colombiana de Economistas "Conclusiones del IX Congreso" Página 5.